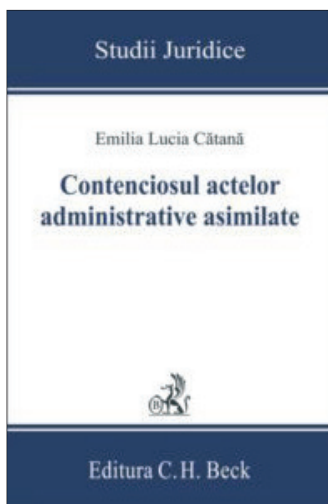


Recenzie

Emilia-Lucia CĂTANĂ

Contenciosul actelor administrative asimilate
București: C.H. Beck, 2017



Cartea *Contenciosul actelor administrative asimilate*, scrisă de doamna conf. univ. dr. Emilia-Lucia Cătană (cadru universitar al Facultății de Drept a Universității „Dimitrie Cantemir” din Târgu-Mureș și avocat în Baroul Mureș) a fost publicată în anul curent (2017), la editura C.H. Beck, București. Lucrarea este dedicată analizei și interpretării actelor administrative, punându-se accentul pe actele administrative asimilate care, astfel cum prevede și Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cuprind contractele încheiate de autoritățile publice, contracte care au ca obiect punerea în valoare a bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public, prestarea serviciilor publice, achizițiile publice, cu mențiunea că, prin legi speciale, pot fi prevăzute și alte categorii de contracte administrative care intră în competența instanțelor de contencios administrativ.

Acest material științific este binevenit, întrucât actele administrative, fie ele tipice, fie asimilate reprezintă modalitatea prin care administrația își materializează activitatea. Prin intermediul acestor acte se poate atinge dezideratul unei administrații publice performante în interesul cetățenilor, cu condiția ca, în emiterea lor, să fie respectate prevederile legale.

Prezenta lucrare este un instrument eficient nu doar pentru practicienii în domeniul dreptului (cum ar fi avocații, judecătorii sau chiar procurorii), ci și pentru reprezentanții autorităților publice locale, județene și centrale (primarii, secretarii de primărie, prefectii, directorii și juriștii unor instituții publice), dar și pentru fiecare cetățean în parte, întrucât oricare dintre noi se confruntă cu efectele juridice ale actelor administrative emise. Totodată, această carte poate fi folosită și de studenții facultăților de drept și administrație publică care se pregătesc judicios pentru o carieră în acest domeniu.

Nu în ultimul rând, lucrarea menționată anterior cuprinde o serie de trimiteri la jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene și a Curții Europene a Drepturilor Omului, precum și la jurisprudența instanțelor de judecată naționale, fiind invocate deciziile ale Înaltei Curți de Casație și Justiție și ale Curții Constituționale. Acest aspect este foarte important întrucât o cunoaștere corespunzătoare a jurisprudenței poate constitui baza adoptării deciziilor la nivelul administrațiilor publice locale, județene sau centrale.

În ceea ce privește structura cărții, aceasta cuprinde trei părți. Prima parte analizează fundamentarea legislativă, doctrinară și jurisprudențială a actelor administrative asimilate, fiind împărțită, la rândul ei, în trei capitole: Capitolul I – Actul administrativ asimilat în contextul teoriei actului administrativ, Capitolul II – Evoluția istorică a refuzului nejustificat și nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, și Capitolul III – Contractele administrative – acte administrative asimilate.

Dincolo de aspectele teoretice și, pe alocuri, cele practice, autoarea face trimitere și la evoluția istorică a actului administrativ tipic și asimilat, oferind cititorilor o înțelegere corespunzătoare a conceptelor întâlnite pe parcursul lucrării.

Cea de a doua parte a lucrării este consacrată regimului juridic al acțiunilor de contencios administrativ având ca obiect actele administrative asimilate. Această parte este cea mai cuprinzătoare, fiind, la rândul său, împărțită în șase capitole, care au la bază nu numai calitatea de teoretician în cadrul dreptului administrativ a autoarei, ci și calitatea sa de practician. O importanță majoră în cadrul acestor capitole este acordată secțiunilor dedicate condițiilor de admisibilitate ale acțiunii în contencios administrativ a actelor asimilate, precum și judecării acțiunilor directe în contenciosul administrativ a actelor administrative asimilate.

În cele din urmă, cea de a treia parte este una cu totul specială, analizând contenciosul actelor administrative asimilate la nivelul Uniunii Europene și în unele state membre. Este cunoscut faptul că, în ultimii anii, dreptul administrativ comunitar a trecut printr-un proces de dezvoltare, urmărindu-se consolidarea legitimității Uniunii Europene, precum și clarificarea drepturilor cetățenilor și ale persoanelor juridice, pentru a dispune de o mai mare certitudine juridică în relațiile cu instituțiile, organele, birourile, agențiile europene și nu numai.

În acest context, se impune o analiză a prevederilor dreptului european cu accentul pe acele aspecte care caracterizează o administrație europeană, transparentă, eficientă și independentă.

Trebuie subliniat faptul că autoarea nu se oprește doar la actele administrative europene emise (în desfășurarea activității lor) de către instituțiile Uniunii Europene

sau de către organele, birourile și agențiile de la nivel comunitar, ci face trimitere și la aspecte privind competența Comisiei Europene, ca putere executivă. Mai precis, sunt evidențiate și unele aspecte privind acte mai puțin cunoscute de cetățeni, precum actele delegate care sunt obligatorii din punct de vedere juridic și care îi permit Comisiei, de exemplu, să completeze sau să modifice elemente neesențiale ale unor acte legislative ale UE, pentru a defini măsuri detaliate.

În concluzie, lucrarea *Contenciosul actelor administrative asimilate*, prin informațiile furnizate, constituie o bază solidă pentru orice funcționar public, practician al dreptului sau student care dorește să-și aprofundeze cunoștințele în acest domeniu.

Daniel BUDA

Lector univ. dr., Departamentul de Administrație
și Management Public, Facultatea de Științe Politice,
Administrative și ale Comunicării,
Universitatea „Babeș-Bolyai”, Cluj-Napoca, România
Tel.: 0040-264-431.361
E-mail: buda@fspac.ro